

第六章 坚持严密党的组织体系

一、严密的组织体系是党的优势所在、力量所在

党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。我们党建立了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系，这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能“如身使臂，如臂使指”。这就是新时代党的组织路线强调“以组织体系建设为重点”的道理所在。

党中央是党的组织体系的大脑和中枢，必须有定于一尊、一锤定音的权威。事在四方，要在中央。



在党的组织制度中，党的全国代表大会和它所产生的中央委员会是党的最高领导机关，中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会是党的组织体系的大脑和中枢，对党和国家事业发展重大工作实行集中统一领导，涉及全党全国性的重大方针政策问题只能由党中央作出决定和解释。党中央集中统一领导是党的领导的最髙原则，加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，不能出现“拦路虎”。中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，是践行“两个维护”的第一方阵。如果党的理论和路线方针政策在中央和国家机关失之毫厘，到了基层就可能谬以千里；如果贯彻落实的第一棒就掉了链子，“两个维护”在“最前一公里”就可能落空。中央和国家机关要在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设讲政治、守纪律、负责任、有效率，让党中央放心、让人民群众满意的模范机关；要在学习宣传贯彻党的二十届三



中全会精神上当好排头兵，坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化上走在前、作示范；要带头做到“两个维护”，带头深化理论武装，带头夯实基层基础，带头正风肃纪反腐，全面提高机关党建质量。

地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”，不能出现“中梗阻”。省、市、县三级地方党委在贯彻落实党中央决策部署、推动党的奋斗目标实现上居于关键位置、负有重大责任，在本地区总揽全局、协调各方，按照协调推进“四个全面”战略布局，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，对本地区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设实行全面领导，对本地区党的建设全面负责。地方各级党委要成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。

基层党组织是党的肌体的“神经末梢”，是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能出现“断头路”。党的基层组织是党在社会基层组织中的



战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，是党执政大厦的地基，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策。党支部是党的基础组织，担负着直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。

党组是党对非党组织实施领导的重要组织形式，在党的组织体系中具有特殊地位，要在批准其设立的党组织领导下，在本部门本单位发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，确保党中央和上级党组织决策部署在本部门本单位贯彻落实。

党的各级纪委是党内监督专责机关，是党推进全面从严治党、开展党风廉政建设和反腐败斗争的专门力量，必须强化职能定位，全面监督执纪问责，维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线方针政策和决议的执行情况，协助党的委员会推进全面从严治党、加强党风建设和组织协调反腐败工作，推动完善党和国家监督体系，坚决维护党章党规党纪的严肃性和权威性。

党的工作机关是党实施政治、思想和组织领导的政治机关，主要包括办公厅（室）、职能部门、办事机构和派出机关，必须坚决贯彻落实党中央和地



方各级党委决策部署，实施党的领导，加强党的建设，推进党的事业。

党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体，每个党员特别是领导干部都要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。所有党组织和全体党员都必须牢固树立一盘棋意识，在党中央集中统一领导下齐心协力、步调一致开展工作，形成党的组织体系整体合力。

二、增强党组织政治功能和组织功能

政治属性是党组织的根本属性，政治功能是党组织的基本功能。组织功能服务于政治功能，是发挥党组织政治功能的基础和保证。习近平总书记强调，增强党组织政治功能和组织功能，各级党组织要履行党章赋予的各项职责，把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。坚持党的组织路线服务政治路线，充分发挥党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势，将其转化为发展优势和治理效能，不断增强党的政治领



导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

正确政治路线决定正确组织路线，正确组织路线服务保障正确政治路线。加强党的组织建设，根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推进中国特色社会主义事业提供坚强保证。要坚持旗帜鲜明讲政治，把党的政治建设摆在首位，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，引导各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。建立健全坚持和加强党的全面领导的组织体系、制度体系、工作机制，健全党中央集中统一领导重大工作的体制机制，完善习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署贯彻落实的督查问责机制，完善地方党委、党组、党的工作机关实施党的领导的体制机制，建立健全国有企业党委（党组）和农村、事业单位、街道社区等的基层党组织发挥领导作用的制度规定，切实把党的领导落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面各环节。坚持科学执政、民主执政、依法执政，贯彻民主集中制，创新和改进领导方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力。

组织是“形”，思想是“魂”。增强党组织政治



功能和组织功能，既要“造形”，更要“铸魂”。各级党委及其组织部门要加强马克思主义特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的理论武装，使各级党组织和广大党员、干部特别是领导干部掌握马克思主义理论武器，提高马克思主义理论水平和运用能力，共同把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。要自觉用党的科学理论指导党的组织建设，结合新的实际推进改革创新，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。必须坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫，加强和创新基层社会治理，补齐基层党组织领导基层治理短板，夯实基层基础。推进以党建引领基层治理，建立党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治法治



德治相结合的基层治理体系，推进党建工作理念创新、机制创新、手段创新，把管理寓于服务之中。积极发展基层民主，健全基层群众自治机制，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，推动编制和工作力量下沉，优化基层治理和服务资源配置，着力解决基层治理“小马拉大车”等突出问题，持续深化整治形式主义，为基层减负赋能。把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，通过不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，赢得群众对党的信任和拥护。真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，办好群众的操心事烦心事揪心事，不断巩固党长期执政的群众基础。

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。善于用党的奋斗目标鼓舞人、激励人、感召人，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，推动广大党员干部群众心往一处想、劲往一处使。大力培育和践行社会主义核心价值观，用共同理想信念凝聚民族意志，用中国精神激发中国力



量，动员全体中华儿女共同创造中华民族新的伟业。发展全过程人民民主，拓展民主渠道，丰富民主形式，扩大人民有序政治参与，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事务，管理社会事务。基层党组织要担负起组织、宣传、凝聚、服务群众的职责，发挥广大党员先锋模范作用，把广大基层群众团结凝聚起来，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。

三、坚持大抓基层的鲜明导向

党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。基层党组织组织能力强不强，抓重大任务落实是试金石，也是磨刀石。各级党组织都要重视基层、关心基层、支持基层，加强带头人队伍建设，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，确保基层组织有资源、有能力为群众服务，让党的旗帜在每一个基层阵地上都高高飘扬起来。

健全村党组织领导的村级组织体系，不断优化带头人队伍，派强用好驻村第一书记和工作队，注



重选拔优秀年轻干部到农村基层锻炼成长，持续整顿软弱涣散农村基层党组织，更好地把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来。要推动乡村组织振兴，打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记。要把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，把村级自治组织、集体经济组织、农民合作组织、各类社会组织等紧紧团结在党组织的周围。坚持五级书记抓乡村振兴，市县两级更要把“三农”工作作为重头戏，花大精力来抓，特别是县委书记要当好“一线总指挥”，不重视“三农”的书记不是好书记，抓不好农村工作的书记不是称职的书记。全面培训提高村党组织班子领导乡村振兴能力，提高“三农”工作本领，改进工作作风，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业强国建设能力的“三农”干部队伍。着力培养引进一批乡村人才，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，着力打造一支沉得下、留得住、能管用的乡村人才队伍。不断完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项，创



新乡村治理抓手载体，完善推广积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式，坚持和发展新时代“枫桥经验”，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。切实加强边疆民族地区基层党建工作，筑牢服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。

加强城市基层党建工作，充分发挥街道社区党组织领导作用，切实提高城市治理水平。突出系统建设和整体建设，有机联结单位、行业及各领域党组织，构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局。街道社区党组织是党在城市工作的基础，统一领导本地区基层各类组织和各项工作，加强基层社会治理。整合街道党政机构和力量，统筹设置基层党建、公共管理、公共服务、公共安全等综合性机构，充分发挥街道党（工）委统筹协调各方、领导基层治理的作用。加强社区党组织建设，强化党组织政治功能和组织功能，更好发挥党组织在社区治理中的领导作用。推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通，以街道社区党组织为主导，通过签订共建协议、干部交



交叉任职、人才结对培养加强组织共建，通过共同开展活动、加强党员教育推进活动共联，通过整合盘活信息、阵地、文化、服务等实现资源共享。强化市、区、街道、社区党组织四级联动，逐级明确党建工作职责任务，逐级健全党建联席会议制度，建立上级党组织对下级党组织的调度通报、动态管理、督促检查和跟踪问效制度。加强社区工作者队伍建设，打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍，为加强和完善社区治理提供坚实人才支撑。优化以党群服务中心为基本阵地的城乡社区综合服务设施布局，夯实城市党建和基层治理实体支撑。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务。

推进国有企业、金融企业在完善公司治理中加强党的领导。坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统和独特优势，是国有企业的“根”和“魂”。坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。必须坚持党对



国有企业的领导不动摇，坚持服务生产经营不偏离，坚持党组织对国有企业选人用人的领导和把关作用不能变，坚持建强国有企业基层党组织不放松，为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。要把加强党的领导和完善公司治理统一起来，建设中国特色现代国有企业制度，把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式。完善“双向进入、交叉任职”领导体制，坚持把党组织研究讨论作为董事会、经理层决策重大问题的前置程序，把党建工作要求写入公司章程，充分发挥国有企业党委（党组）把方向、管大局、保落实的领导作用。按照对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的要求，建设高素质国有企业领导人员队伍。严格基本组织、基本队伍、基本制度，打牢基础、补齐短板，把国有企业基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。切实解决一些国有企业中存在的党的领导和党的建设弱化、虚化、淡化、边缘化问题，使国有企业成为党和国家最可信赖的依靠力量。不断完善党领导金融工作的体制机



制，发挥好中央金融委员会、中央金融工作委员会、地方党委金融委员会和金融工委的作用。支持国有大型金融机构做优做强，遵循市场规律，提升综合服务水平，当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石。坚持以党的政治建设为统领，全面加强党的建设，并融入公司治理、经营管理全过程。坚持政治过硬、能力过硬、作风过硬标准，锻造忠诚干净担当的高素质专业化金融干部队伍，以高质量党建促进金融高质量发展。

机关基层党组织要坚持围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建工作和业务工作深度融合、相互促进。机关基层党组织必须把党的政治建设摆在首位，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。加强对各级机关党内政治生活情况的监督检查，尤其要落实好党员领导干部讲党课、参加双重组织生活等制度，充分发挥示范带动作用，持之以恒正风肃纪，带头弘扬党的光荣传统和优良作风，推动建设风清气正的政治机关。全面落实机关党建责任制，明确部门党组书记、机关党委书记、党支部书记责任，加强经常性检查督促，把机关党建责任落到实处。



加强党对教育工作的全面领导。习近平总书记强调，要把党建工作作为办学治校的重要工作，把抓好学校党建工作作为办学治校的基本功，把党的教育方针全面贯彻到学校工作各方面。牢牢掌握党对高校工作的领导权，使高校成为坚持党的领导的坚强阵地；坚持立德树人，加强思想政治理论课建设，把培育和践行社会主义核心价值观融入教书育人全过程；强化思想引领，牢牢把握高校意识形态工作领导权；坚持和完善党委领导下的校长负责制，不断改革和完善高校体制机制。在中小学校建立党组织领导的校长负责制，把政治标准和政治要求贯穿办学治校、教书育人全过程各方面，坚持为党育人、为国育才，保证党的教育方针和党中央决策部署在中小学校得到贯彻落实。坚持正确用人导向，把政治过硬、品行优良、业务精通、锐意进取的优秀干部选配到各类学校领导岗位上来。发挥基层党组织作用，使基层党组织成为师生最贴心、最信赖的组织依靠，成为学校教书育人的坚强战斗堡垒。加快推进民办学校党的组织和党的工作全覆盖，确保党的教育方针在民办学校得到贯彻。把加强党的领导贯彻到医院、科研院所等事业单位改革发展和



履行职责各方面全过程。加强公立医院党的建设，贯彻新时代党的卫生与健康工作方针，发挥公立医院党委领导作用，促进党的建设和业务工作相融互促，健全现代医院管理制度。在科研院所等事业单位，推进建立党委领导下的院长、所长负责制，将党的领导贯穿教学、科研、管理各方面各环节。各级党委和组织部门要进行系统梳理，理顺体制，完善机制，把党的领导贯彻落实到位，把党的建设落到实处。

补齐非公有制经济组织和社会组织党建工作“短板”。习近平总书记指出，一些非公有制经济组织和社会组织党建工作还比较薄弱，一些地方城乡接合部、流动人口聚集地党的工作还需要加强。要全面增强党对各类各级社会组织的领导。创新组织设置方式，推动有3名以上正式党员的非公有制经济组织和社会组织单独建立党组织，依托各类园区、商务楼宇、商圈市场设立区域性、行业性或综合性党组织，依托行业协会商会设立行业党组织，依托乡镇、街道和村、社区对小微企业和社会组织实行属地管理。坚持以各类园区为龙头，加强非公有制经济组织党建工作；以律师、注册会计师、税务师、



资产评估等行业和省级以上社会组织为重点，示范带动社会组织党建工作。近年来，以平台经济为代表的新业态蓬勃兴起，聚集了大量新就业群体，包括网约车司机、货车司机、网约配送员、快递员、网络主播等。必须高度关注新业态发展，坚持网上网下结合，做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作，不断巩固党执政的阶级基础、群众基础、社会基础。必须切实加强新业态、新就业群体党建工作，构建地方党委统一领导、组织部门统筹协调、社会工作部门指导推动、行业部门各负其责、街道社区（园区）属地管理的工作格局，进一步增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。

抓党建必须抓责任制，抓责任制必须抓责任人，抓责任人必须抓第一责任人，落实到党委书记身上，落实到各级党组织。要坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩；对各级各部门党组织负责人特别是党委（党组）书记的考核，首先要看抓党建的成效，考核其他党员领导干部也要加大这方面的权重。各级党委要履行抓基层党建的主体责任，党委书记要履行第一责任人职责，其他领导干部要履行“一岗双责”。坚持一级抓一



级、一级带一级，建立完善书记抓、抓书记的工作机制。抓实用好基层党建述职评议考核这个有效抓手，推动基层党建常年抓、不断线，形成持续加压、常抓不懈、责任到位的工作机制。

四、从严从实抓好党员队伍建设

党员是党的肌体的细胞，党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现，党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成。作为世界上第一大政党，我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，必须建设信念坚定、政治可靠、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍。

提高发展党员质量。马克思主义政党的力量和作用，既取决于党员数量，更取决于党员质量。对于我们这样一个长期执政的党来说，数量应该没什么大问题，难的主要是提高质量。党组织要严格把关，把政治标准放在首位，确保政治合格。对那些政治上不合格、想混入党内捞好处的人，一个都不能要。坚持控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，实行发展党员总量调控，科学制定、



精准下达年度发展党员指导性计划，使党员数量年均增长保持在适当速度、党员队伍保持适度规模。注重从青年和产业工人、农民、知识分子中发展党员，积极探索把新业态、新就业群体中的先进分子培养发展入党的有效办法，不断优化党员队伍结构和分布。严格履行发展党员程序，严明发展党员纪律，有效防止和解决发展党员违规违纪问题。

加强党员教育管理。突出抓好党的创新理论武装和党性教育，引导广大党员坚定理想信念、树牢为民宗旨，大力弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，把党的光荣传统和优良作风继承下去、发扬光大。积极适应形势发展变化、党员结构深刻变化，把全面从严治党落实到每个支部、每名党员，把每名党员都及时纳入组织管理。发挥支部管到人头的特点，认真落实“三会一课”、主题党日、组织生活会、党员领导干部参加双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等制度。加强和改进党员特别是流动党员的经常性教育、管理、监督，充分运用信息技术提升党员管理效能，把党员管住管好，使每名党员都成为一面鲜红的旗帜，每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。疏通党员队伍



出口，对那些丧失党员条件的及时进行组织处置，对那些道德败坏、蜕化变质的坚决清除出党。

加强党内激励关怀帮扶。注重党内关怀帮扶是我们党的政治优势和优良传统，要区分不同情况有针对性地开展关怀帮扶工作，让广大党员感受到党组织的温暖和情义，进一步增强广大党员荣誉感、归属感、使命感。落实党内民主制度，保障党员权利，推进党务公开，畅通党员参与党内事务、监督党的组织和干部、向上级党组织提出意见和建议的渠道。注重宣传秉持理想信念、保持崇高境界、坚守初心使命、敢于担当作为的先进典型，大力宣传“七一勋章”获得者的感人事迹和崇高品德，常态化做好向党龄达到 50 周年、一贯表现良好党员颁发“光荣在党 50 年”纪念章工作，在全党全社会形成崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围。

充分发挥党员先锋模范作用。一个党员就是一面旗，只要每个共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识，都能发挥先锋模范作用，党就会很有力量，国家就会很有力量。每位同志都要增强党的意识、党员意识，始终牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，无论在什么时候、什么地方、



什么场合，都要始终坚持和维护党的领导、维护党的团结统一。针对不同类型党员特点，积极搭建日常发挥作用的有效平台，通过设立党员示范岗、党员责任区，开展设岗定责、承诺践诺等，引导党员立足本职、创先争优。积极探索建立党员应急动员发挥作用机制，动员广大党员在完成重大任务、抗击自然灾害、应对突发事件中冲锋在前。不断丰富党员服务群众、奉献社会的内容和载体，建立党员志愿者服务站点，广泛开展帮扶困难家庭、扶助留守儿童、照顾孤寡老人等志愿活动。加强党员网络空间言行管理，教育引导广大党员不仅要严守党纪国法，还要对错误思潮、错误言行主动发声、敢于亮剑，推动正能量形成大流量并始终充盈网络空间。

